

# 攀西经济区“十四五”转型升级发展规划

为全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，加快推动攀西经济区转型升级，促进优势区域重点发展、生态功能区重点保护，提升全省区域协调发展水平，根据《四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。本规划是指导攀西经济区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年，展望到 2035 年。

## 第一章 规划背景

“十三五”以来，攀西经济区（以下简称“经济区”）经济社会发展取得长足进步。进入“十四五”，内外发展环境和条件发生深刻变化，推动经济区转型发展面临新的机遇和挑战。

### 第一节 发展基础

**经济综合实力稳步增强。**“十三五”时期，经济区地区生产总值从 2015 年的 2240 亿元增加到 2020 年的 2774 亿元。老工业基地调整改造加快推进，工业增加值达到 944.7 亿元。亚热带水果、冬春蔬菜等特色农业量效双增，农业增加值达到 503.6 亿元。现代服务业加快发展，第三产业增加值达到 1152.4 亿元。地方一般公共预算收入增长到 228.5 亿元。

**创新驱动能力持续提升。**攀西国家战略资源创新开发试验区“五大领域”先行先试不断深化，全社会研发投入占地区生产总值比重持续增加。实施战略资源综合利用重大科技攻关 4 批 52 项，高炉渣提钛、高品质原料制取、钛及钛合金应用研发等一批关键核心技术取得重大突破，促进钒钛、稀土精深加工和应用产业加

快发展。

**对外开放水平逐步提高。**综合交通运输体系持续完善，攀枝花被列为全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽承载城市。外向型经济逐步壮大，2020年进出口总额达到34.5亿元。营商环境进一步改善，“一网通办”“最多跑一次”等改革有效开展。

**民生建设取得长足进步。**举全省之力综合帮扶凉山州打赢脱贫攻坚战，现行标准下区域内2083个贫困村、110万贫困人口全部实现脱贫，绝对贫困全面消除，脱贫攻坚取得全面胜利。突发公共卫生事件联防联控机制不断完善，教育、医疗、就业、社会保障等社会事业成效突出，城市优质公共服务资源逐步向乡镇延伸。城镇登记失业率控制在4%以下，城乡居民收入实现快速增长。

**生态环境质量有效改善。**重点生态工程建设扎实推进，大规模绿化行动扎实开展，森林覆盖率提高到52%，金沙江、雅砻江以及大小凉山地区生态屏障进一步筑牢。实施最严环境准入要求，污染防治联防联控机制不断健全，主要污染物排放总量进一步降低。城市空气质量优良天数比率达到95.8%，重点河湖生态流量保障目标满足程度大于90%，地表水考核断面水环境质量居全省前列，土壤环境质量总体稳定，化肥农药使用量零增长行动目标顺利实现。

## **第二节 机遇挑战**

**重要机遇。**以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，“一带一路”建设、长江经济带发展、新

时代推进西部大开发形成新格局等国家战略深入实施，为经济区转型升级拓展新空间。成渝地区双城经济圈建设加快起势，为经济区打造南向开放门户、综合交通枢纽、长江上游绿色发展示范赋予新势能。对外开放合作区位条件持续改善，重大创新平台加快布局，为经济区转型升级发展注入新活力。

**面临挑战。**经济区发展不平衡不充分问题仍然突出，巩固脱贫攻坚成果、防止返贫任务仍然十分繁重。交通基础设施短板明显，铁路、高速公路等对外大通道能力不足、内部交通网络不完善。产业结构层次偏低，缺乏核心竞争力，战略资源开发仍面临技术瓶颈制约。生态环境脆弱，地质灾害频发，森林草原防火形势严峻，生态环境保护任务艰巨。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会精神，认真落实省委十一届七次、八次全会部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以提高战略资源综合利用效率为核心，深入实施省委“一千多支”发展战略，主动融入成渝地区双城经济圈建设，加快产业转型升级，促进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进安宁河谷经济走廊、大小凉山生态走廊协调发展，促进区位优势、生态优势、资源优势加速向发展优势转化。

## 第二节 基本原则

**坚持战略引领、创新发展。**全面融入国家重大发展战略，深入推进攀西国家战略资源创新开发试验区建设，发挥科技创新对战略资源综合利用的支撑作用，全面提升特色产业发展能级。

**坚持生态优先、绿色发展。**坚持绿水青山就是金山银山理念，落实“三线一单”制度，加强生态保护和修复，加大环境治理力度，规范有序开发利用自然资源，建设美丽攀西。

**坚持市场主导、政府引导。**充分发挥市场配置资源的决定性作用，有效发挥政府规划统筹、组织协调作用，全面激发市场主体活力动力，引导社会资本广泛参与攀西建设。

**坚持协同联动、融合发展。**健全区域协同发展机制，优化区域生产力布局，促进要素资源合理畅通有序流动，推动区域城乡融合发展，加快形成优势互补、各具特色的协调发展格局。

## 第三节 发展定位

**国家战略资源创新开发试验区。**创新资源开发体制机制，加快科技创新力量整合，重点突破钒钛、稀土关键核心技术，提升资源综合利用水平，打造世界级钒钛产业集群、全国重要的稀土研发制造基地。

**全国重要的清洁能源基地。**有序推进金沙江、雅砻江流域水电开发，加快推进风能、太阳能开发利用，推动风光水多能互补，建设清洁能源产业集群。

**现代农业示范基地。**实施安宁河谷综合开发，加快推进农业

规模化经营和标准化生产，做强以特色水果、错季蔬菜、优质蚕桑、多彩花卉为代表的特色农业，建设全国知名的农业现代化示范区、现代农业创新示范区和粮食增产战略后备区。

**国际阳光康养旅游目的地。**发挥四季阳光明媚、气候温暖宜人、自然风光绚丽秀美、民族风情多姿多彩的优势，推进农文旅融合发展，加快攀西文旅经济带和阳光生态经济走廊建设，打造世界知名的阳光康养休闲度假胜地。

#### **第四节 发展目标**

**经济综合实力迈上新台阶。**国民经济保持持续稳定增长，到2025年，地区生产总值超过3800亿元，产业转型升级步伐加快，特色优势产业集群培育壮大，农业发展基础更加稳固，常住人口城镇化率进一步提高，城乡区域发展更加协调。

**技术创新能力实现新提升。**全社会研发经费投入强度持续增加，高端人才加快引进，技术创新和成果转化能力显著增强，重点产业关键核心技术取得重大突破。

**基础设施建设取得新突破。**对外交通大通道和综合运输网络加快构建，综合交通枢纽建设取得积极成效，能源、水利、信息等基础设施更加完善，瓶颈制约有效缓解。

**生态环境保护取得新成效。**生产生活方式加快向绿色、循环、低碳转变，重点污染物排放全面达标，单位GDP能源消耗降低和二氧化碳排放降低完成省下达目标任务，森林质量进一步提升，突出环境问题得到有效治理。

人民生活品质得到新改善。基本公共服务体系更加健全，居民人均可支配收入增速高于经济增速，城乡收入差距逐步缩小，城镇调查失业率保持低位，人均预期寿命高于全省平均水平，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

展望 2035 年，经济区转型升级迈上新台阶，战略资源创新开发能力达到国际领先水平，钒钛、稀土深加工及应用技术位居世界前列。绿色低碳生产生活方式普遍形成，基本公共服务主要指标达到全国平均水平。社会治理效能显著提升，社会文明程度达到新高度，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

### **第三章 建设攀西国家战略资源创新开发试验区**

聚焦攀西战略资源综合利用，强化创新引领，加快结构调整和转型升级，努力打造发展质量高、经济效益好、资源消耗低、生态环境优的战略资源开发基地。

#### **第一节 提升战略资源创新开发能力**

**推进重点领域科技攻关。**瞄准航空航天、海洋工程、医疗器械等领域及消费升级新需求，聚焦钒钛资源高效率、低成本、高值化利用，整合科技力量推进重点环节技术突破。开展高钛型高炉渣中钒钛资源综合利用产业化、高端钒钛产品开发及应用、低成本短流程制备钛合金工艺研发与产业化、钒钛磁铁矿综合利用新流程工业示范、稀土应用研发制造等重大科技攻关，着力破解制约产业发展技术瓶颈。

**加快创新平台建设。**加快创建国家钒钛新材料产业创新中心，

争创一批国家重点实验室、企业技术中心、工程研究中心和技术创新中心，新建一批省级工程（技术）研究中心、技术创新中心。整合高等院校、科研院所、行业龙头企业等创新主体资源，搭建政产学研用协同创新平台，开展关键共性技术攻关，提升自主创新能力。

**加强人才队伍建设。**实施钒钛产业领军人才集聚攻关计划，创新人才引进培育体制机制，搭建高端人才培养和引进平台。加快建立与产业发展相适应的职业教育体系，推进高技能人才培训基地建设，创新高技能人才培养模式。鼓励科研机构、高等院校和企业创新人才在区域内流动，探索以项目合作、技术研究、顾问咨询等多种方式柔性引进人才智力。健全人才以知识、技能、管理等创新要素参与的利益分配机制。

## **第二节 推进战略资源产业化发展**

**建设钒钛稀土产业基地。**依托攀枝花钒钛高新技术开发区、西昌钒钛产业园、冕宁稀土科技园、德昌工业园区等重要载体，推动产业集聚集约发展，着力培育集资源开发利用、选冶、深加工应用于一体的具有国际竞争力企业集团，加快建设世界级钒钛产业基地和全国重要的稀土研发制造基地。

**提升产业链现代化水平。**做大做强钒钛稀土产业，推动产业迈向中高端。钒钛产业重点发展钒铝合金、钒能源材料、氯化法钛白、海绵钛、钛及钛合金材料、钛基能源材料等高端产品，推进硫酸法钛白改造升级，探索铬钴镍等共伴生稀贵资源综合利用



有效途径。稀土产业重点发展高端磁性材料、新能源材料、国防军工装备材料、催化材料，加强稀土伴生放射性元素回收和高纯化工艺开发。

### **第三节 加强战略资源保护和利用**

**强化资源储备和保护。**进一步加大资源勘查力度，做好资源储备工作。落实资源利用“三率”要求，严格控制新开矿区。将攀枝花红格南矿区作为重要的战略资源储备区，重点突破共伴生稀贵金属规模化综合利用技术瓶颈，适时启动开发利用前期工作。稀土矿生产要严格落实国家生产总量控制计划指标。

**推进资源整合。**注重资源综合利用和就地转化，严格执行产业准入条件和标准，推动资源配置市场化。加快清理试验区内小矿山、小选厂，关闭整顿不具备安全生产条件和环保措施不达标的采选企业，鼓励具备资金、技术优势的大企业大集团兼并重组上下游关联企业。开展绿色矿山开发示范工程建设，促进矿产资源可持续利用。

### **第四节 促进老工业地区振兴发展**

**推动传统产业转型升级。**依托特色资源，重点发展矿冶机械、风电装备、光伏设备、汽车特色零部件和轨道交通等领域用高端装备，大力发展铜箔、铜镍合金、高铝锌合金等有色金属精深加工。加快推动煤及煤焦化、硫酸、氯碱等产业技改升级，培育发展磷、盐精细化工产业。提升中成药、中药饮片等中药材加工产业技术水平。积极发展以工业固废资源生产新型建材为重点、装

配式建筑用材为核心的绿色建材产业。

**培育发展新兴产业。**大力发展节能环保、氢能源、石墨及石墨材料等产业，培育一批战略性新兴产业集群。强化数字赋能，深入实施“万家企业上云”行动，推动产业数字化。培育一批面向重点产业领域的工业互联网平台，支持建立工业互联网应用创新体验中心，促进新一代信息技术与实体经济深度融合。推动平台经济、共享经济健康发展。

<b>专栏 1 战略资源创新开发重点</b>	
<b>1 科技攻关</b>	大型熔盐氯化法钛白工艺及装备技术，固废高炉渣钒钛共提产业化技术，航空发动机变形高温合金材料开发核心技术，大型熔盐氯化法生产航空航天级海绵钛关键技术，外加晶种水解机理及过程稳定控制技术，增材制造用高端钛合金与高温合金粉末应用研究，钒钛磁铁矿资源绿色高质高效综合利用新流程，钛合金装备轻量化应用研究，航空用高强钛合金无缝管，高炉渣高温碳化、低温氯化提钛技术集成及工业化应用，钒液流电池及储能系统应用研究，高速列车底盘车架用含钒高性能钢板应用开发，稀贵金属高效提取关键技术研究，医疗器械用钛及钛合金研究等。
<b>2 创新平台</b>	创建国家钒钛新材料产业创新中心，组建钛深加工工程技术研究中心、钒清洁生产工程技术研究中心、粉末冶金重点实验室、太阳能利用技术集成工程实验室，建设攀枝花高新技术产业园区科技小企业孵化基地、融e社区+众创空间、初创项目产业园、凉山稀土产业技术研究院、江铜研究院稀土分院等。
<b>3 钒钛产业</b>	钒钛资源综合利用提效，钒氮合金生产，钛精矿延伸磷钛铁锂新能源材料深加工，钛白粉技改扩能，钛金属熔炼、锻造、轧制的管棒线丝深加工，提钒、钛弃渣废弃资源利用等。
<b>4 稀土产业</b>	稀土金属及其应用产品深加工，钕铁硼永磁体及钕基永磁体，稀土锆钒以及稀土伴生萤石重晶石资源综合利用，稀土催化材料，稀土合金材料，发光材料等。

## **5 老工业基地转型**

钒钛铸锻件、工程机械配件及汽车零部件、现代轨道交通装备、风电装备、水电装备、氢能装备、光伏产业装备、中小型农用机械、铜箔及铜芯生产线、硫磷钛循环产业园、桑椹清汁生产、苦荞制品加工、果蔬加工、优质药材种植加工、新型智能硬件、光电子元器件、基础电子元器件、光电科技产业园、电子信息产业园、石墨提纯及综合利用、钒钛钢铁及建材等行业用石墨材料、电子信息用石墨材料、石墨烯产业、炉尾气制氢—合成氨、氢能源公交示范、氢燃料电池，攀西数字经济港、攀西大数据中心、钒钛大数据中心、康养大数据中心、云计算数据中心、凉山移动大数据中心、现代农业大数据科技园、西昌数字经济产业园等。

## **第四章 建设全国重要的清洁能源基地**

着力强化能源安全保障，积极调整能源结构，促进能源消费转型，构建清洁低碳、安全高效能源体系，加快推进清洁能源基地建设。

### **第一节 加快清洁能源开发**

**有序推进水电开发。**重点推进金沙江、雅砻江水电基地建设，有序推进中型水电开发，着力优化水电结构，优先建设季以上调节能力水库电站，统筹推进流域综合管理。全面停止小型水电开发。建成乌东德、白鹤滩、杨房沟等水电站，继续推进卡拉等水电项目建设。

**因地制宜开发新能源。**以金沙江流域、雅砻江流域为重点，规划建设水风光一体化可再生能源综合开发基地。结合电网送出和市场消纳条件，有序推进凉山风电基地及凉山、攀枝花光伏基地建设。大力发展分布式光伏发电并就地消纳。

### **第二节 增强能源保障能力**

**加强电网建设。**加快建设连接攀西清洁能源基地与成都等主

要负荷中心的骨干电网，研究规划建设攀西至成都特高压交流工程，满足攀西新能源汇集送出。建成雅中至江西特高压直流工程、白鹤滩水电站外送特高压直流工程，建成布拖—叙府 2 回 500 千伏输变电工程，开工建设盐源 500 千伏变电站扩建工程，完善 110 千伏以下城乡输配电网络，实施农村电网巩固提升工程，提升用电保障能力。

**完善油气输送网络。**积极推进攀枝花—凉山天然气管道工程，逐步实现“缅气入凉”，提升油气资源运输保障能力，带动川滇毗邻地区能源互通合作。加强城市燃气管网建设改造，扩大乡镇天然气利用规模，优化居民用能结构。

**加强能源科技创新能力建设。**加快水风光互补协调运行技术、充换电技术、集中式和分布式储能电池技术的集成创新，推动大数据在能源产业全流程各环节的应用，建立安全可信的能源大数据技术体系与应用示范。推进能源区块链技术研发，推动多种能源智能协同的能源互联网基础设施建设。

## 专栏 2 清洁能源基地建设重点

### 1 清洁能源点

建成白鹤滩、乌东德、杨房沟、固增、博瓦、金沙、银江等水电站，推进卡拉、孟底沟、大弯腰树等水电站建设，推进凉山风电基地建设和攀枝花、凉山光伏基地建设。

### 2 输变电工程

建成雅中—江西、白鹤滩—江苏、白鹤滩—浙江±800 千伏特高压直流输电工程，盐源 500 千伏变电站扩建工程、雅中换流站 500 千伏配套工程，实施满足白鹤滩稳定外送的攀西电网 500 千伏安全改造工程，建成杨房沟水电站 500 千伏送出工程、布拖—叙府 500 千伏通道工程等，研究规划建设攀西至成都负荷中心特高压交流工程。

<b>3</b>	<b>天然气设施</b> 建设攀枝花—凉山天然气管道工程、攀枝花天然气置换煤气工程等，推进会理、会东支线工程和凉山储气调峰项目建设。
<b>4</b>	<b>充电基础设施</b> 建设青山机场充电站、西昌西站充电站、攀枝花新能源充电桩网络等。

## 第五章 建设现代特色农业基地

依托独特的自然地理条件和气候优势，大力发展现代特色农业，着力提高农业发展质量和效益，加快建设农业现代化示范区，打造成渝地区双城经济圈优质错季农产品保供基地。

### 第一节 建设安宁河谷农业现代化示范区

**打造四川第二大粮仓。**深入开展耕地保护与质量提升行动，加强基本农田保护，持续推进高标准农田建设，稳定粮食播种面积，提升优质粮油生产能力。实施优质粮食工程，加快粮食仓储设施和粮食应急物流体系建设，完善粮食调控体系、应急保供体系、质量安全保障体系。

**建设特色农业产业基地。**发挥立体气候优势，优化现代综合立体农业发展布局。低山河谷地区利用雅砻江、金沙江流域充足的光热条件，建设脐橙、芒果、石榴、牛油果等亚热带水果规范化基地、早市蔬菜规范化基地和现代花卉产业基地。高二半山地区突出生态优势，建设高山夏秋蔬菜、马铃薯、苦荞、烟叶、道地中药材和名优水果等特色经济作物规范化基地，打造核桃、花椒、油橄榄等林业特色优势区，发展特色养殖业，建设现代草食畜牧业基地。

## **第二节 增强农业综合生产能力**

**补齐农业基础设施短板。**推进大中型水利工程、小微型水利设施、太阳能提灌站等基础设施建设，推广高效节水灌溉技术。推进田网、渠网、路网和电网“四网”配套，推动规模化、标准化、绿色化“三化”联动。加强养殖设施标准化改造，推进畜禽标准化示范场和水产健康养殖示范场建设。

**加大农业科技推广应用。**健全现代农业产业技术体系，稳定支持农业领域基础研究，加强农业科技创新能力条件建设，实施西昌杂交玉米制种、凉山马铃薯脱毒种苗和攀枝花亚热带水果苗木繁育等现代种业提升工程。健全基层农技推广体系，依托攀枝花市农林科学研究院、凉山州农科所等科研院所，壮大科技特派员队伍，培育扶持一批农业科技服务公司。发展现代设施农业，引进推广适宜山地农业的先进适用农机装备，加快农田宜机化改造和农机化技术示范推广。

**加快现代农业园区建设。**构建国家、省、市（州）、县（市、区）梯次推进的现代农业园区发展格局，推进农业园区提档升级，支持宁南蚕桑、会理石榴等省五星级园区创建国家现代农业产业园，培育一批带动性强、综合效益好的特色现代农业园区。

## **第三节 提升农业组织化标准化水平**

**推进农业产业化经营。**培育壮大龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，完善利益联结机制，带动小农户对接大市场。完善职业农民教育培训体系，打造高素质职业农民队

伍。健全农业社会化服务体系，培育覆盖种养、加工、销售、科技、金融等环节的多元化经营服务实体，支持供销、邮政服务网点向产业基地延伸。

**加强农业标准化建设。**加快优质大宗农产品和错季特色产品生产标准制修订，构建覆盖农业生产、流通、经营各环节的标准体系。创建标准化示范园、示范场、示范基地，推广标准化生产方式，促进产地环境、生产过程、产品质量、包装标识等全流程标准化。

**打造区域特色农业品牌。**实施农产品品牌培育工程，发展“三品一标”农产品，提高“攀枝花芒果”“大凉山”“阳光米易”等区域公用品牌的影响力和知名度。建立农产品质量安全保障机制，健全风险评估、监测预警、产地准出、市场准入、质量追溯等体系，强化全过程农产品质量安全和食品安全监管。

<b>专栏3 特色农业发展重点</b>	
<b>1</b>	<b>耕地保护和质量提升</b> 实施耕地保护与质量提升行动，开展农村土地综合治理项目，推进高标准农田建设，推广有机肥使用面积 655 万亩。
<b>2</b>	<b>优质粮食工程</b> 建设高产稳产粮油产业基地 30 万亩，稳定粮食播种面积 868 万亩。
<b>3</b>	<b>特色农业产业基地</b> 南亚热带植物园光伏农业大棚、牛油果种植基地、红心火龙果标准化种植基地、花卉种植、中草药种植培育及科普基地、核桃提质增效、油橄榄基地、生猪现代种养循环示范基地、模块化陆基生态水产养殖基地等。特色畜产品优势区标准化创建。建成特色经果示范基地 100 万亩、现代化标准化设施蔬菜 5 万亩。
<b>4</b>	<b>现代农业园区</b> 实施农业产业园区创建工程，创建国家级现代农业产业园区 1 个、省级现代农业园区 18 个。

## 第六章 打造国际阳光康养旅游目的地

加快建设康养文化、民族文化、“三线”文化等联动发展的攀西文化旅游经济带，促进文旅深度融合发展，打造世界知名的阳光康养旅游目的地。

### 第一节 构建攀西全域旅游格局

**突出“两核”。**以西昌、攀枝花为区域“双核”，发挥旅游集散功能，增强城市旅游承载服务能力，辐射带动会理、昭觉、冕宁、木里、米易、盐边等重要旅游节点城市完善功能，形成全域旅游发展态势。

**打造“三廊”。**以京昆高速为轴线，沿安宁河谷打造攀西阳光生态经济廊道；以宜攀高速为轴线，沿金沙江打造高峡平湖生态康养廊道；以G247为轴线，沿攀枝花—稻城国道打造高山生态景观廊道。围绕“三廊”规划布局一批阳光度假、康养度假、滨水度假、高山生态、文化体验、城市休闲精品旅游线路。

**建设“八区”。**整合区域优质旅游资源，协同推进泸沽湖滨水度假区、螺髻山温泉度假区、彝海—灵山文化度假区、会理文化度假区、雷波马湖滨水度假区、凉山东部旅游度假区、二滩—格萨拉生态度假区、米易—盐边康养度假区建设，辐射带动周边地区旅游综合开发。

### 第二节 做亮攀西阳光康养旅游品牌

**促进阳光康养与城市度假旅游融合发展。**重点推进攀枝花、西昌、会理等城区旅游化系统建设，改造中国三线建设博物馆，



打造兼具城市功能和旅游吸引力的城市标志性建筑，科学构建阳光康养旅游产业、康养旅游市场、康养旅游环境三大体系，建设攀枝花国际阳光康养旅游城市和凉山州阳光康养度假旅游城镇群，支持创建一批天府旅游名县。

**促进阳光康养与文化体验旅游融合发展。**以经济区最突出的民族文化、移民文化及红色文化为轴线，加快建设大凉山彝族文化核心体验区、红色旅游融合发展示范区，融入长征国家文化公园（四川段）建设。利用现代废弃矿区、工业遗址等工业资源，重点建设三线文化旅游融合发展示范区。

**促进阳光康养与乡村休闲旅游融合发展。**依托环境资源优势，以发展农业休闲旅游为重点，以旅游特色小镇、旅游新村、田园综合体建设为突破口，打造兼具观光、休闲、康体等功能的旅游项目，增强原野风情、艺术创作、个性摄影等体验度，精心打造一批天府旅游名镇名村，做大做强“彝族村”“悬崖村”“傈僳村”“画家村”“米易梯田”等乡村旅游品牌。

### **第三节 夯实阳光康养旅游发展基础**

**完善旅游基础设施。**提高旅游交通道路等级，构建“快进慢游”交通网络。规划建设一批阳光度假、康养度假、滨水度假、高山生态、文化体验、城市休闲精品旅游线路，改造提升一批旅游集散服务中心，完善自驾车营地、充电桩、停车场等服务设施，推进旅游互联网基础设施建设。培育提升一批国际知名品牌度假酒店，完善无障碍设施、旅游公厕、标识系统等设施配套。

**提升旅游配套服务能力。**支持攀枝花、西昌打造地标商业街区和特色商贸市场，建设川滇商贸中心城市。推进全国医疗康养结合试点城市、全国城市医疗联合体建设试点。推动川派餐饮传承与创新，推进餐饮业特色化、标准化、品牌化发展。实施服务业主体培育工程，提升服务品牌核心价值。加快服务业标准化进程，开展服务标准、服务认证试点示范。推进服务质量提升行动，建立健全质量责任追溯、传导和监督机制，推行市场主体信用评级差异化监管。

**扩大旅游品牌的知名度和影响力。**整合利用各类宣传营销资源，联合推出一批文化节庆、文艺娱乐、体育赛事、会议展览、巡回推介会等旅游营销活动，做大做强“欢乐阳光节”“国际火把节”等节庆品牌。积极拓展长三角、粤港澳大湾区等重要客源地，努力开拓国际市场，全面提升“国际阳光康养旅游目的地”知名度和影响力。

#### 专栏4 阳光康养旅游发展重点

##### 1 阳光康养

金沙画廊康养旅游度假区、普达阳光国际康养度假区、金杯半山·米易太阳谷康养度假区、红格国际运动康养·温泉度假区、宁南凯地里拉温泉康养度假区、二滩欧方营地森林康养旅游度假区、鱼米阳光度假基地、攀西阳光欢乐谷国际旅游度假区、攀枝花中国三线建设工业遗产国家文物保护利用示范区、“渡口记忆”三线文化精品示范线、迤沙拉历史文化名村、金沙江大峡谷生态文化旅游区、盐边三滩傈僳瓦文化产业园、三线文旅产业园、红格太阳湖、会理古城保护与开发、建昌古城和建昌博物馆、西昌观海听涛艺术小镇、布拖乌科高原万亩索玛花海景区、泸沽湖摩梭家园和盐源柏林湖苹果庄园、中国邛海·东山国际旅游度假区、会东水世界暨三家村国家级康养旅游度假区、水电公园、马湖彝族康旅度假区、金沙江生态湿地旅游区、新山傈僳族祖居圣地文化保护开发、西部网络文学文创基地等。

## 2 配套服务

推进攀枝花综合性钢材加工交易市场、攀西无公害农产品中心、电商冷链物流园、区域快递分拨物流园、智慧物流园、电商物流基地及配套服务、攀枝花农商银行、川滇黔区域金融中心、安宁河流域县（市）人力资源产业园、经济区人力资源协同发展试验区、培训实训基地、攀西科技城国际会展中心、红格温泉会议中心、御湖花都会展中心、奥林匹克会展中心、民族特色和地方特色饮食资源、特色商业街、美食街等建设，实施“数字化社区”行动。

## 第七章 建设四川南向开放门户

依托出川大通道，突出南向开放，加强基础设施互联互通，建立多层次开放合作机制，提升区域间合作水平，打造四川面向东盟的南向开放门户。

### 第一节 推动交通基础设施提档升级

**畅通对外大通道。**加快成昆铁路扩能改造，规划建设大理至攀枝花铁路，争取将宜宾至西昌至攀枝花铁路纳入国家铁路规划。建成西昌至昭通等高速公路，开工建设西昌至香格里拉、会理至禄劝等高速公路。推进攀枝花机场迁建，改扩建西昌青山机场并争取升级为口岸机场，力争开工建设会东民用运输机场，加快甘洛民用运输机场和盐源等通用机场前期工作。

**优化区域交通网络。**加快建设德昌至会理、乐山至西昌等高速公路，推进西昌至宁南、攀枝花至盐源等高速公路前期工作。实施普通国省道提升改造工程和互联互通工程，加快城际通道、沿江经济走廊重要路线和城市过境路段建设。推进“四好农村路”建设，推动农村公路扩大覆盖范围、提升通达深度，提高农村公路管理和养护水平，实施撤并建制村畅通工程、乡村振兴产业路

旅游路工程、自然村通硬化路工程。

**加快航运资源开发。**有序推进溪洛渡、白鹤滩、乌东德翻坝转运体系建设，加强与宜宾港和泸州港合作，拓展与长江中下游城市交流，推进铁水、公水联运。开展金沙江、雅砻江库区航道养护和整治，完善巡航救助设备设施配套，提高航道通畅水平。

**推进物流枢纽和网络建设。**依托攀枝花生产服务型国家物流枢纽承载城市建设，引导物流资源聚集，申建生产服务型国家物流枢纽，融入国家物流枢纽网络。加强物流节点和服务网络建设，完善城乡物流配送体系，推进攀枝花密地现代商贸物流园区建设，加快会理、会东、宁南物流园区发展。支持攀枝花建设联接长江黄金水道和西部陆海新通道的枢纽节点。

<b>专栏 5 基础设施建设重点</b>	
<b>1 铁路</b>	完成成昆铁路（峨眉至米易段）扩能改造，规划建设大理至攀枝花铁路，争取将宜宾至西昌至攀枝花铁路纳入国家铁路“十四五”发展规划。
<b>2 公路</b>	建成 G7611 西昌至昭通、G4216 仁寿经新市经金阳经宁南至攀枝花、峨眉至汉源、乐山至西昌、德昌至会理等高速公路项目。开工建设 G7611 西昌至香格里拉、西昌至宁南、会理至禄劝、金口河至西昌等高速公路项目。推进国省干线公路及农村公路提档升级。
<b>3 航空</b>	力争开工建设会东民用运输机场，加快攀枝花机场迁建、甘洛民用运输机场前期工作，启动西昌青山机场改扩建工作。新建盐源通用机场，开展昭觉、木里、雷波通用机场前期工作，启动冕宁、宁南通用机场研究论证工作。
<b>4 水运</b>	实施航道整治工程、金沙江溪洛渡至水富（宜宾）段航道整治工程、凉山州库区重点便民交通码头（渡口）建设工程、雅砻江（二滩、官地、锦屏）库区航道整治工程。实施渡口码头提档升级改造（含库湖便民码头）。

## 第二节 全面提升内陆开放水平

**积极搭建开放合作平台。**加强各类品牌展会和重大活动协调联动，共同办好钒钛稀土（国际）论坛、攀西康养论坛、魅力中国城文化旅游（西昌）博览会等，联合引进和承办重要会议、高端论坛、知名展会、体育赛事活动等，积极参加进博会、西博会、科博会、中外知名企业四川行、万企出国门等重大展会活动。加强与周边地区共建进出口商品集散中心，联合加强数字化贸易平台建设，推进跨境电商国际合作。积极发展国际友好城市和友好合作关系。

**强化区域交流合作。**加强区域内协同发展，促进基础设施互联互通、特色产业深度融合、生态环境共保联治、公共服务普惠共享。深化与成都平原经济区、川南经济区等区域合作，打造一批跨区域专业化功能平台，谋划推进一批合作项目落地实施。加强川滇黔毗邻地区合作，促进文化旅游、资源开发、交通物流等重点领域联动发展。深化与沿长江城市合作，深度融入长江经济带发展。

**加快培育开放新优势。**提升“引进来”质量和水平，联合开展投资促进和招商引资，聚力引进先进技术、优质企业，引导各类投资主体和资本要素在经济区集聚发展。鼓励攀钢、十九冶等拓展国际合作，加大出口企业培育扶持力度，促进钢轨、钛白粉、钛铸件等产品出口增长。支持符合条件的优势企业走出去，在海外建立研发中心，开展应用技术联合攻关。积极融入中国—中南

半岛、孟中印缅经济走廊和澜湄合作，拓展东南亚、南亚国际市场。

### **第三节 积极融入成渝地区双城经济圈建设**

**全面融入成渝地区产业链供应链。**加快攀西资源综合利用，推动攀西先进材料与成渝地区高端制造业优势互补融合发展，助力成渝地区双城经济圈现代产业体系构建。加快发展攀西现代特色农业，丰富成渝人民的“菜篮子”“果盘子”，做大做优攀西阳光康养，打造巴蜀文化旅游走廊南向迎客厅。推动攀西地区与成都、重庆等地企业深化合作、优势互补，互为供应链、共建产业链、密切价值链。

**精准对接成渝地区科技创新。**探索建立“总部在成渝、基地在攀西”的协同创新模式，整合资源，筹建国家钒钛（虚拟）研究院、四川稀土研究院，务实推进成都钒钛新材料产业研究院等创新平台建设。开展技术转移转化、科技成果交易、创业融资孵化为一体的全链条技术转移服务，打造成渝地区科技成果转化重要承载地。

## **第八章 推动公共服务共建共享**

统筹公共资源布局与公共服务供给，推动基本公共服务均等化和公共事务协同治理，促进公共资源优势互补和区域共享。

### **第一节 促进社会事业全面发展**

**提升教育发展质量。**按照“幼儿园就近就便，小学向乡镇集中，初中向中心镇集中，高中向县城集中”的思路，推进基础教育供给

侧结构性改革，建设“教育鼎兴”省级改革试验区（攀西教育综合改革试验区）。促进学前教育普及普惠发展，加快补齐大小凉山地区和城市新增人口地区的普惠性资源短板。稳步推进区域内义务教育向优质均衡发展，推动实现公办义务教育常住人口全覆盖。制定普通高中振兴行动实施方案，改善薄弱高中办学条件，逐步消除大班额现象。扎实推进彝族地区“9+3”免费教育计划，深入开展职业学校达标行动，提升技术技能人才培养质量。推动攀枝花学院、西昌学院等应用型本科院校转型发展，完善资源开发、农业经济等特色学科体系建设，提升服务区域和行业发展能力。

**增强医疗卫生服务能力。**依托凉山州第一人民医院、攀枝花市中心医院等区域内优质医疗资源，共建省级区域医疗中心，组建跨市域医疗联合体，合力打造一批重点专科联盟。加强区域重大疫情联防联控，建设攀西地区卫生应急和联防联控综合信息平台、疾控机构与医疗机构数据交换平台。大力实施预防接种、传染病防治、禁毒防艾等重点公共卫生服务项目。推进中彝医药传承创新发展，支持凉山州中西医结合医院建设省彝医医院。探索攀西地区公立医院电子健康卡就医“一码（卡）通”，推动二级及以上医疗机构检验结果共享和互认，建立疑难重症会诊和转诊绿色通道。取消异地就医提前备案手续，实施普通门诊、慢性病门诊等异地就医“一单式”直接结算。推进攀枝花、凉山专家人才库共建共用，强化医学教育和人才培养合作。

**提升公共文化服务水平。**统筹城乡公共文化设施布局，支持

市（州）、县图书馆、文化馆、博物馆改扩建，推进乡镇综合文化站、村文化室、农家书屋等基层综合性文化服务中心建设。实施文化惠民工程，联合推出“惠民一卡通”、公共文化联展一站通等公共文化服务共享产品。深入开展彝区健康文明新生活教育活动、民族团结进步创建活动。积极开展彝族文化、摩梭文化、茶马古道文化传承保护，建设“彝族火把节”传习展示基地，积极创建“攀西三线创业文化”“大凉山彝族文化”“摩梭文化”等非遗保护示范基地。

**推进体育事业健康发展。**推动公共体育场馆、全民健身活动中心、体育公园、社区体育场地等资源设施建设和开放共享，支持有条件的公办中小学校和高校向社会分时段开放体育场馆、附属设施。扶持摔跤、赛马等传统运动项目。探索建立攀西体育联盟，共同承办和推进全民健身运动会、少数民族传统体育运动会等系列重大赛事活动。

## **第二节 加强就业服务和社会保障**

**优化就业创业环境。**建立统一、规范、高效的人力资源市场和就业创业服务平台，推动人力资源、就业岗位信息共享和服务政策有机衔接、整合发布，共同打造区域就业创业服务品牌。联合开展人力资源职业技术培训，推动人才资源互认共享。深化跨市（州）劳动保障监察执法联动机制，强化劳动人事争议协同处理和农民工工资拖欠联动惩戒，探索新就业形态从业人员劳动权益保障机制。



**完善养老托育服务体系。**实施出生人口素质提升计划，建立健全0—3岁婴幼儿照护服务体系，发展普惠托育服务。规划建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务和配套设施。发展普惠性养老服务和互助性养老，建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。建设满足基本养老服务需求、服务高龄失能失智老年人的功能性养老服务机构及设施。

**加强社会兜底保障。**完善最低生活保障制度，推进城乡低保统筹发展，实现应保尽保。实施社会兜底保障工程，健全多层次社会保障体系和分层分类、城乡统筹的社会救助体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。推进精神障碍社区康复服务，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，加强流浪乞讨救助跨区域协同。规范发展慈善组织和公益捐赠事业。

### **第三节 创新社会治理协同机制**

**加强基层治理能力建设。**完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。深化街道和社区管理体制改革，加强城乡社区治理和服务体系建设，完善党建引领、综合服务、综治保障、科技赋能的社区治理机制，建设社会工作服务体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新协商议事形式和活动载体，构建矛盾纠纷多元预防调处化解机制。健全扫黑除恶长效常治机制，深入开展禁毒人民战争，扎实推进防艾综合治理。

**强化应急联动协作。**健全公共卫生、食品药品安全检验检测和风险防控体系，强化突发急性传染病预防预警措施。推进综合应急救援基地、应急避难场所、应急物资储备库、灾害预警信息

统一发布平台建设。联合制定自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、公共安全事件等重大突发事件应急预案，联动开展跨区域协作应急演练。加强应急救援队伍建设，健全森林草原防灭火协作机制，全面提升防灾减灾救灾能力。

<b>专栏6 公共服务发展重点</b>	
<b>1</b>	<b>教育</b> 实施义务教育学校提升工程、贫困地区义务教育薄弱学校基础条件改善工程，推进彝族自治州“9+3”免费教育计划，开展职业学校达标行动，推进职教园区、凉山科教园区建设，建立职业教育联盟。推动攀枝花学院、西昌学院等应用型本科院校转型发展，加强资源开发、农业经济等特色学科体系建设。支持西昌民族幼儿师范高等专科学校发展，支持凉山医学高等专科学校按程序推进筹设工作。
<b>2</b>	<b>医疗卫生</b> 共建省级区域医疗中心，组建跨市域医疗联合体，合力打造一批重点专科联盟。支持凉山州中西医结合医院建设省彝医医院。推进居民就医“一码通”，开展远程诊疗协作，完善二级以上医疗机构医学检验结果互认和双向转诊合作机制。探索构建统一的医保信息结算系统。
<b>3</b>	<b>文化</b> 改扩建市（州）县图书馆、文化馆、博物馆，推进乡镇综合文化站、村文化室、农家书屋等建设。实施文化惠民工程，建设“彝族火把节”传习展示基地，创建非遗保护示范基地。
<b>4</b>	<b>体育</b> 建立攀西体育联盟，推进亚高原国家中长跑训练基地、红格训练基地、皮划艇激流回旋竞训基地等工程建设。共同承办国省重大赛事活动。
<b>5</b>	<b>就业创业</b> 支持攀枝花、凉山（西昌）创建省级人力资源服务产业园，推动经济区人力资源服务业协同发展。
<b>6</b>	<b>应急救援</b> 推进国家防洪减灾智慧示范城市、森林火灾高危区综合治理、森林火灾应急能力提升工程、城市地质灾害治理、四川省区域应急救援攀枝花基地及“两城”消防站、消防搜救犬基地、危险化学品应急救援基地、区域地震监测中心等建设。

## 第九章 推动乡村振兴和新型城镇化

协调推进乡村振兴战略实施和新型城镇化建设，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，加快缩小城乡区域发展差距，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第一节 实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

**巩固拓展脱贫成效。**2020年脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期，过渡期内严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。深入实施产业就业、控辍保学、禁毒防艾、生育秩序整治，支持设立搬迁后续扶持基金，接续推进脱贫地区发展。深化东西部协作、对口帮扶、定点帮扶机制，完善产业合作、劳务协作、人才交流等协作机制。优化对大小凉山彝区的扶持政策，支持凉山州开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范工作。

**建设宜居乡村。**开展农村土地综合整治，优化布局乡村生产、生活、生态空间。统筹村庄规划和农房建设管理，实施旧村改造行动计划，建设“美丽四川·宜居乡村”，打造一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。深入实施农村人居环境整治提升“五大行动”，强化化肥农药减量增效、秸秆综合利用、农膜回收利用等农业面源污染防治工作。因地制宜布局农村商超、农超市场，提升乡村生活便利化水平。加强历

历史文化名镇、名村、传统村落以及农村文化遗产保护，推进少数民族特色村寨建设。

## **第二节 加快新型城镇化进程**

**提升城市品质。**提升攀枝花市主城区、西昌综合承载能力，强化各类资源要素集聚，着力发挥对区域发展的引领带动作用。支持攀枝花优化城市发展空间布局，推进钒钛新城和攀西科技城产城融合发展，开展公园城市建设，加快建设川西南、滇西北区域中心城市。支持西昌提高优质公共服务资源供给能力，培育现代产业体系，建设现代生态田园城市，提升城市品牌价值。

**推进县城补短板强弱项。**建立分区分类的支持引导机制，开展县城基础设施补短板行动。支持城市化发展区县城加快推动环境卫生、市政公用、养老托育、产业培育等设施提档升级，动态适应城乡居民就业安家需求。合理引导农产品主产区、重点生态功能区县城建设，提升对农业农村发展和生态环境保护的保障能力。健全县城建设投融资机制，更好发挥财政性资金作用，引导金融机构和社会资本加大投入力度。

**完善中心镇重点镇功能。**集中力量资源，发展壮大中心镇、重点镇，引领带动小城镇高质量发展。实施中心镇改革发展“六大提升工程”“五项改革措施”，做强公共服务、商贸经济等功能。整合行政服务职能，建立综合治理、综合执法、公共服务、政务公开等功能集成统一平台，加强便民服务中心、站点标准化建设，增强服务能力。因地制宜发展小城镇，促进特色小镇规范健康发

展。

### 第三节 促进城乡融合发展

推动城市基础设施和公共服务向乡村延伸。推进城乡道路客运一体化发展，统筹布局冷链物流设施、配送投递设施和农贸市场网络，畅通农产品进城和工业品入乡通道。统筹规划市政公用设施，推动向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。统筹配置城乡教育资源，加强寄宿制学校建设，促进义务教育教师“县管校聘”管理改革。推动县医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医共体，改善乡镇卫生院和村卫生室条件。

完善城乡融合发展体制机制。完善城乡要素自由流动和平等交换体制机制，促进人才、土地、资金、信息等各类要素更多向乡村流动。做深做实乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。积极探索农村集体经营性建设用地入市，深化承包地“三权”分置改革，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。在充分保障农民宅基地合法权益的前提下，鼓励农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股等方式，盘活农村闲置宅基地和闲置住宅。完善农村金融服务体系，发展农业保险。健全财政投入保障机制，鼓励地方财政支持城乡融合发展及相关平台和载体建设，引导工商资本入乡发展。推动城乡人才双向流动，鼓励和引导城市人才回乡创业兴业。

## 第十章 加强生态环境保护

全面践行绿色发展理念，贯彻落实长江保护法，深入实施主

体功能区战略，形成绿色发展方式和生活方式，建设生态文明美丽攀西。

## **第一节 加强生态建设**

**推进生态系统保护修复。**加强山水林田湖草系统治理，统筹实施长江重点生态区（含川滇生态屏障）生态保护和修复重大工程。深入开展国土绿化行动，加快推进长江上游干旱河谷生态综合治理，加强天然林保护和营造林管护，巩固退耕还林成果，建设江河岸线防护林体系和金沙江、雅砻江、安宁河等江河绿色生态廊道，有效保护修复自然生态系统。继续推进水土保持和石漠化综合治理。推进历史遗留废弃矿山生态修复。

**建设自然保护地体系。**加强各级自然保护区建设管理，有序推进自然保护地确权登记。实施自然保护地建设及野生动植物保护重大工程，提升生物多样性保护能力。有序推进森林公园、湿地公园、地质公园等各类自然公园建设。积极推进国际重要湿地、国家重要湿地申报和创建。强化古树名木保护。严格落实长江十年禁渔计划。

**加强森林草原灾害防控。**构建“天空地人”一体化监测监管平台，开展生态状况监测评价。加强森林草原防灭火基础设施和防扑火能力建设，全面提升预防、科学处置森林草原火灾能力。加强松材线虫病等重大林草有害生物防控。

## **第二节 加强环境保护**

**加强大气污染综合防治。**推动区域协同编制二氧化碳达峰行

动方案，联合开展空气质量持续稳定达标和碳达峰“双达”行动，实现 2030 年前碳达峰目标。实施钢铁行业超低排放改造，分类推进电力、焦化、有色、建材、化工等行业污染深度治理。加强挥发性有机物和氮氧化物综合整治，严控无组织排放。加强非道路移动机械污染防治和城市扬尘污染防控。严控秸秆露天焚烧。深化大气污染联防联控工作，巩固提升区域环境空气质量。

**推进流域环境综合整治。**强化河（湖）长制，划定河湖管理范围，加强涉水空间管控，建立水环境管理控制单元体系，严格控制江河污染物排放总量。加强工业集中发展区污水集中处理设施及管网建设，推动城镇生活污水处理设施提质增效和管网排查整治，消除城市建成区黑臭水体。加强饮用水源地和良好水体保护。推进长江经济带生态环境突出问题整改和生态环境污染治理工程。

**强化土壤环境风险管控。**开展耕地土壤和农产品协同监测评价，完善农用地分类管理，推进化肥农药减量增效。严格控制在永久基本农田等优先保护区周边新建涉重金属行业企业，严格执行重点行业重金属污染物“减量置换”原则。全面加强矿区环境综合治理，加大尾矿库和重金属污染治理力度。开展污染地块监督管理，优先推进高风险地块土壤污染治理。

**健全区域生态环境治理联动机制。**完善金沙江、雅砻江、安宁河流域河湖管理联防联控机制和跨区域生态保护补偿机制。完善区域内污染防治基础设施共建共享机制、常规性生态环境联合

检查机制。建立区域内生态环境信息共享交流机制、重大事项联合协商机制、环境污染事故应急联合处置体系。

### **第三节 推行绿色生产生活方式**

**推动产业绿色化发展。**大力发展绿色有机农产品产业，积极培育市场主体，引入创新技术，提高绿色有机农产品质量效益和产业比重。加强绿色工厂、绿色产品、绿色园区建设，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。围绕光伏、风能等重点领域，培育一批引领绿色发展的新能源领军企业。

**促进资源节约集约利用。**完善能源、水资源消耗和建设用地区总量与强度“双控”制度，健全低效利用土地退出机制。实施循环经济发展示范工程，加强农业废弃物和工业“三废”资源综合利用，支持攀枝花建设钒钛磁铁矿大宗固体废弃物综合利用基地。加强建筑垃圾等固体废物分类处置和资源化利用，建设城市废弃物循环利用基地。发展再制造产业，推广应用再生产品，强化城市再生水综合利用。

**推行绿色生活方式。**大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。完善促进绿色生活政策制度，广泛开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等行动。打造“互联网+”等发展新模式，引导绿色消费，推广使用高效节能产品。加快构建绿色交通体系，倡导低碳绿色出行。推行文明用餐，有效遏制餐饮浪费。



## 专栏7 生态建设和环境保护重点

### 1 生态建设

开展公益林建设，实施森林抚育、低效林改造、封育管护工程；实施重要湿地保护，推进长江干支流受损滩涂生态修复；实施水土流失综合治理；加强自然保护区基础设施和管理能力建设；实施长江干支流沿岸、安宁河流域及自然保护地等重点区域历史遗留废弃矿山生态修复；实施长江上游干旱河谷生态治理，建设一批集中连片治理示范点；实施小水电清退整改及生态修复工程。

### 2 环境保护

建设大气污染防治综合监管平台，推进重点区域大气污染源深度治理、金沙江流域水环境综合治理、固体废弃物分类转运、农作物秸秆综合利用，建设乡村污水处理设施、综合渣场、绿色建材产业园区等。

## 第十一章 规划实施保障

充分发挥党的领导核心作用，加强区域统筹协调，明确地方政府职责，引导社会各界广泛参与经济区建设，确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。

### 第一节 加强组织领导

充分发挥经济区联席会议作用，统筹研究区域协同发展重大战略、重大政策、重大规划和重大产业布局，协调解决区域转型发展重大问题。省发展改革委牵头研究制定经济区转型升级年度重点任务清单，实行“清单制+责任制”管理。省直有关部门（单位）要切实加强协调、指导和服务，积极争取国家支持，加大资金、土地、人才等要素保障力度。

### 第二节 落实主体责任

攀枝花、凉山是推进经济区转型升级发展的责任主体和实施

主体，要坚持目标导向、问题导向，围绕规划提出的主要目标任务，细化落实工作举措，切实加强推进规划实施的组织保障，明确工作分工、完善工作机制、落实工作责任，确保各项目标任务顺利实现。

### **第三节 开展督促考核**

加强规划实施的动态监测和跟踪分析，全面掌握实施情况。创新规划考核评价机制，将本规划确定的目标任务纳入有关部门、地方各级领导班子和领导干部绩效考核，实行考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩。加强规划宣传，完善公众参与、评议和监督机制，营造全社会共同参与规划实施的良好氛围。



